

EXPUNERE DE MOTIVE

Sportul reprezintă o componentă esențială a societății românești, fenomen social cu multiple implicații și consecințe, care construiește coeziunea socială, sprijină dezvoltarea comunitară, asigură direct sănătatea cetățenilor și oferă modele pozitive pentru generații, promovând valori fundamentale precum fairplay-ul, respectul și spiritul de echipă.

În acest context, cadrul legislativ care reglementează desfășurarea competițiilor și a jocurilor sportive trebuie să evolueze continuu pentru a răspunde nevoilor actuale și pentru a crea un mediu sigur, accesibil și atractiv pentru toți participanții.

Deși Legea nr. 4/2008, adoptată cu scopul primordial de prevenire și combatere a violenței la competițiile sportive, a reprezentat un pas important în istoria reglementării acestui domeniu, experiența ultimilor ani a evidențiat faptul că o abordare strict concentrată pe combaterea violenței este insuficientă.

Astfel, este necesară o reformulare a legii, care să reflecte o viziune mai largă și mai echilibrată, orientată nu doar spre sancționare, ci spre crearea unui cadru legislativ care să faciliteze buna organizare, desfășurare și promovare a evenimentelor sportive.

În acest sens, prin schimbarea titlului legii și extinderea obiectivelor acesteia, se urmărește în primul rând crearea unui cadru legislativ modern, în care siguranța, ordinea și respectul reciproc să fie prioritare, dar în care să existe și spațiu pentru o experiență sportivă racordată realităților anului 2025.

Mai mult, această schimbare de paradigmă aliniază România la bunele practici europene și internaționale, unde reglementările sportului sunt gândite în spiritul dezvoltării durabile a fenomenului și al protecției tuturor actorilor implicați (sportivi, oficiali, suporterii, mass-media, autorități).

Un prim element al propunerilor îl constituie reglementarea defluirii spectatorilor în situații de urgență, prin adoptarea unor norme clare și aplicabile, în conformitate cu standardele europene (conform regulamentelor UEFA), gestionarea eficientă a grupurilor de participanți la evenimentul sportiv fiind esențială pentru prevenirea incidentelor și pentru asigurarea intervenției rapide a forțelor de ordine și a echipelor medicale, reducând, astfel, riscurile pentru viața și sănătatea participanților.

Un alt element esențial îl reprezintă obligația organizatorilor de a asigura accesul pentru persoanele cu nevoi speciale, de a amenaja grupuri sanitare adaptate acestora, precum și locuri speciale în tribune, astfel încât să nu fie obstrucționată vizionarea spectacolului sportiv.



Totodată, un alt aspect important îl reprezintă posibilitatea comercializării băuturilor slab alcoolizate. În România, legislația actuală este în mod nejustificat și contraproductiv restrictivă, însă experiența altor țări europene precum Germania, Italia, Franța sau Regatul Unit arată că un consum moderat, reglementat, poate contribui la o atmosferă festivă, încurajând comportamentul responsabil al spectatorilor.

Mai mult decât atât, contribuie direct la evitarea cazurilor de abuz în consumul de alcool, prin consumul anterior evenimentului sportiv. Propunem, așadar, să fie permisă vânzarea și consumul băuturilor cu un conținut de alcool de până la 5%, cu măsuri clare de control și interzicerea recipientelor cu capac, care pot fi folosite în mod periculos. Această reglementare echilibrată aduce beneficii economice organizatorilor, susține o experiență sportivă atractivă și dezvoltă o sursă suplimentară de venit pentru cluburile sportive organizatoare.

În ceea ce privește infrastructura stadionului, folosirea gardurilor de delimitare a suprafeței de joc pentru amplasarea materialelor publicitare reprezintă o practică care sprijină sustenabilitatea financiară a cluburilor, fără a afecta siguranța sau vizibilitatea spectatorilor. Acest echilibru este esențial pentru a sprijini dezvoltarea economică a fenomenului sportiv.

Un alt aspect important se referă la eliminarea restricției actuale privind capacitatea stadionului, impusă la 90% din cauza măsurilor de siguranță. Avansul tehnologic în sistemele de control al accesului, monitorizarea video și planificarea evacuării permit utilizarea stadionului la capacitate maximă, ceea ce va genera beneficii financiare semnificative și va aduce România la nivelul celor mai dezvoltate piețe sportive europene, facilitând totodată accesul unui număr considerabil mai mare de cetățeni la evenimentele sportive.

Totodată, reglementarea spectacolelor pirotehnice organizate aduce un plus evident de siguranță, prin stabilirea unor proceduri clare pentru autorizare și control, prevenind riscurile asociate folosirii necontrolate a acestor materiale. Mai mult, se garantează astfel libertatea de exprimare a suporterilor.

Spectacolele pirotehnice au devenit o componentă importantă a atmosferei din arenele sportive, contribuind semnificativ la crearea unui mediu care susține implicarea suporterilor și spiritul competiției.

Totuși, utilizarea articolelor pirotehnice ridică riscuri semnificative privind siguranța participanților, a personalului, dar și a bunurilor materiale. În acest context, reglementarea strictă și clară a spectacolelor pirotehnice organizate este esențială pentru prevenirea accidentelor și pentru garantarea unei bune desfășurări a evenimentelor sportive.



În prezent, atât în România, cât și în numeroase alte țări, show-urile pirotehnice sunt frecvent utilizate la concerte și alte manifestări culturale majore. Aceste spectacole contribuie la crearea unui impact vizual impresionant și la intensificarea experienței publicului, fiind un element aproape indispensabil în industria divertismentului.

Totuși, această utilizare pe scară largă impune necesitatea unor reglementări stricte și a unor proceduri clare de autorizare, control și supraveghere, pentru a preveni incidentele și pentru a asigura siguranța tuturor celor prezenți.

Conform propunerii legislative, organizatorii competițiilor sportive pot desfășura spectacole pirotehnice doar prin intermediul unor societăți specializate și autorizate conform legii, iar acestea trebuie să se desfășoare exclusiv pe stadioane, în zone strict delimitate și în condiții de siguranță. Planul de acțiune al organizatorului trebuie să includă detalii precise privind spectacolul pirotehnic, asigurându-se că toate autorizațiile legale sunt obținute și respectate.

Astfel, propunerea legislativă urmărește să îmbine experiențele și bunele practici internaționale, precum cele franceze, cu specificul local, în vederea autorizării și controlului riguros al spectacolelor pirotehnice organizate. Aceasta include: autorizarea prealabilă pe baza unui dosar detaliat, limitarea strictă a tipurilor de materiale pirotehnice folosite, delimitarea clară a zonelor de utilizare, accesul restricționat al persoanelor neautorizate și minorilor, precum și obligația eliminării în condiții de siguranță a materialelor neutilizate sau defecte.

Prin aceste măsuri, se reduce semnificativ riscul producerii de accidente sau incidente ce pot afecta integritatea fizică a participanților și publicului, se protejează bunurile materiale și se asigură respectarea standardelor moderne de siguranță la nivel european.

În același timp, suporterii și spectatorii pot beneficia de o experiență autentică și captivantă, animată de efecte vizuale spectaculoase și în deplină siguranță, contribuind astfel la dezvoltarea sănătoasă și atractivă a fenomenului sportiv și cultural din România.

Nu în ultimul rând, se propune și o prevedere importantă pentru protejarea drepturilor spectatorilor, și anume suspendarea executării sancțiunii complementare până la soluționarea plângerii, care ar asigura respectarea principiului fundamental al prezumției de nevinovăție și ar asigura, totodată, un proces echitabil, în conformitate cu normele juridice naționale și internaționale.

Prin aceste propuneri, legislația sportivă românească va deveni un instrument puternic pentru promovarea sportului ca factor de coeziune socială, siguranță și dezvoltare economică, iar prin adoptarea acestor modificări vor fi create premisele pentru evenimente sportive organizate la standard înalt.



De aceea, față de cele
Parlamentului României, spre
propunere legislativă.

prezentate, supunem
dezbateri și adoptare, prezenta

INIȚIATORI:

Deputat AUR Ciprian-Constantin Paraschiu

Deputat AUR Dragoș-Florin Coman

Deputat AUR Monica Iagăr ____

Deputat AUR Andrei Cosmin Gușă

Deputat PSD Elisabeta Lipă _____

Deputat PSD Romeo Daniel Lungu _

Deputat PSD Paul Claudiu Cotirleț _

Deputat PNL Răzvan Olimpiu Cadar

Deputat UDMR Levente Vass _____

Deputat UDMR Boglárka Kántor ____

Deputat POT Cristian Alexandru Popa _

Dep. minorități Merka Adrian - Merka Pav
MINORITĂȚI ȘIERA ȘURECI - ȘOROBAN :

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive și de modificare a Legii nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
	BOUDA ȘTEFAN	MINORITAT	
	STANCU IONEL	MINO	
	ZONBITEA BHEA VAZEM	MIN.	
	Selocman Adrian	PSD	
	Stănescu Georgeta	PNL	
	DOGDAN IONEL OVISIU	PNL	
	ANDREI CSILLAG	Neafiliat	
	Coroșes Corbute Maria	POT	
	SIMU AURORA TASCIA	Neafiliat	
	PROȘAN GHEORGHE PETRU	NEAFILIAT	
	Tanăra Anuța	POT	
	CHIRIȚA RAZVAN-MIREL	POT	
	GROFU Daniel	POT	

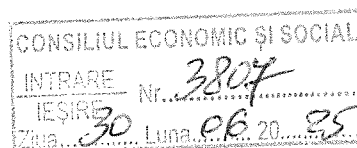
LISTA

Susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive și de modificare a Legii nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
	Vulpoi Doru	AUR	
	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	
	CIOBÎI DANIEL - CĂTĂLIN	AUR	
	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
	ARIANA - ELENA CIRLIGEANU	A.U.R.	
	VLĂSCU VIOLETA GEORGEA	AUR	
	MUSĂ DOINA - LUCIAN	AUR	
	SIPOS EUGEN CRISTINA ALIN		
	COLEȘA ILIE ALIN	AUR	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive și de modificare a Legii nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. I – Legea nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 24 din 11 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins: „Legea privind buna organizare și desfășurare a competițiilor și a jocurilor sportive”

2. La articolul 5, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alin. (3¹) și (3²) cu următorul cuprins:

„(3¹) Pe perioada în care spectatorii se află pe stadion, organizatorul se asigură că toate ușile și porțile de ieșire ale stadionului, precum și toate porțile care duc din zonele destinate spectatorilor pe terenul de joc rămân descuiate.

„(3²) De asemenea, pe perioada în care spectatorii se află pe stadion, toate aceste uși și porți sunt păzite în permanență de un agent de ordine numit special pentru evitarea actelor abuzive și a asigurării evacuării imediate în caz de urgență.”

3. La articol 5, alineatul (8) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(8) În situația desfășurării unor competiții ori jocuri sportive într-o altă localitate decât cea în care își are sediul clubul sau în aceeași localitate, în calitate de echipă oaspete, responsabilul de ordine și siguranță, după consultarea prealabilă a reprezentanților



grupurilor de suporteri, are obligația de a transmite ofițerului de informare, cu cel puțin 24 de ore înainte de începerea jocului, toate detaliile referitoare la deplasarea echipei, a oficialilor, prin indicarea coordonatelor orare ale deplasării, a mijloacelor de transport folosite, a locurilor de cazare și a programului pentru perioada de ședere în localitatea de disputare a competiției sau a jocului sportiv, precum și numărul de bilete achiziționate de către suporterii proprii, identitatea acestora, deplasarea suporterilor și indicarea agenților de turism care organizează călătoria, coordonatele orare și itinerariul de deplasare al acestora, mijloacele de transport folosite și locurile de cazare.”

4. La articolul 10, partea introductivă a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Pentru organizarea și desfășurarea activității de asigurare a ordinii și siguranței spectatorilor în arena sportivă, organizatorul de jocuri sportive are următoarele obligații: (...)”

5. La articolul, 10 alineatul (1), litera k) se modifică și va avea următorul cuprins:

„k) să permită, în arena sportivă, vânzarea, distribuirea sau consumul băuturilor fără alcool și a celor slab alcoolizate, cu o concentrație alcoolică de până la 5% în volum, numai în pahare fără capac din hârtie sau din material plastic;”

6. La articolul 10 alineatul (1), după litera k) se introduce o nouă literă, lit. k¹) și cu următorul cuprins:

„k¹) să afișeze, în locuri vizibile, atenționări privind consumul responsabil de băuturi alcoolice;”

7. La articolul 10 alineatul (1), literele l), p), s) și ț) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„l) să se asigure că distribuirea băuturilor a căror comercializare este permisă se face numai în pahare din hârtie sau din material plastic fără capac;

(...)

p) să imprime pe pliante, programe sau pe alte materiale publicitare ori promoționale, care sunt distribuite cu ocazia desfășurării competițiilor sau jocurilor sportive, regulile ce trebuie respectate, materialele sau obiectele interzise a fi introduse în arena sportivă, precum și sancțiunile care se aplică în situația nerespectării acestor reguli;

(...)

s) să interzică amplasarea bannerelor sau a altor mijloace de publicitate vizuală în orice locuri care împiedică fie buna vizibilitate a jocului de către spectatori, fie asigurarea unei intervenții oportune, în caz de necesitate;



(...)

ț) să asigure amplasarea, la punctele de acces în incinta arenei sportive, a unor dispozitive metalice rotative/turnichete prevăzute cu sistem de contorizare, în vederea efectuării unui control riguros al accesului, exclusiv pentru evenimentele sportive cu grad ridicat de risc și pentru evenimentele sportive internaționale indiferent dacă vizează echipe naționale sau echipe de club;

8. La articolul 10 alineatul (1), după litera y) se introduce o nouă literă, lit. z), cu următorul cuprins:

„z) să asigure accesul pentru persoanele cu nevoi speciale, grupuri sanitare, precum și locuri special amenajate astfel încât să nu fie obstrucționată vizionarea spectacolului sportiv.”

9. La articolul 10, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1), lit. k), dacă arena sportivă unde este organizat jocul sportiv deține o zonă separată și privată pentru mâncare și băutură și acces la anumite locuri premium și/sau loje, organizatorul poate distribui în zona respectivă și vin, indiferent de concentrația alcoolică a acestuia.”

10. La articolul 10 alineatul (2), literele b), f) și g) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„b) să nu permită accesul persoanelor cărora le-a fost interzisă intrarea la asemenea genuri de manifestări, al persoanelor care se află în stare vădită de beție sau se află, în mod evident, sub influența substanțelor halucinogene, al persoanelor care au asupra lor băuturi alcoolice, arme și muniții de orice fel, făclii, torțe, artificii, petarde, materiale explozive, incendiare sau fumigene, dispozitive pentru șocuri electrice, substanțe toxice, halucinogene, iritant lacrimogene ori paralizante, recipiente, corpuri contondente, cuțite, pumnale, șisuri, castete ori alte asemenea obiecte fabricate sau confecționate anume pentru tăiere, împungere ori lovire, precum și al persoanelor care au asupra lor mijloace de publicitate vizuală de genul celor prevăzute la alin. (1) lit. r);

(...)

f) să controleze distribuția biletelor, în limita locurilor maximum admise, ținând cont de gradul de risc al evenimentului sportiv și planul de acțiune aprobat de unitatea de jandarmerie competentă teritorial;

(...)

g) să asigure separarea grupurilor de suporteri rivali prin rezervarea de locuri amplasate în sectoare diferite și direcționarea accesului la acestea pe trasee separate;



11. La articolul 10, alineatul (2), după litera g) se introduc două noi litere, lit. g¹) și g²), cu următorul cuprins:

„g¹) să asigure separarea grupurilor de suporteri proprii, atunci când aceștia fac parte din structuri asociative diferite, prin rezervarea de locuri amplasate în sectoare diferite, distanțate;

g²) să asigure separarea suporterilor rivali, atunci când există mai multe structuri asociative care susțin aceeași echipă, se va face față de grupul cel mai numeros dintre acestea;”

12. După articolul 10 se introduce un nou articol, art. 10¹, cu următorul cuprins:

„Art. 10¹

(1) Organizatorul de competiții sau de jocuri sportive poate desfășura spectacole pirotehnice organizate doar de către o societate specializată și autorizată conform legii și doar pe stadioane.

(2) Organizatorul de competiții sau de jocuri sportive trebuie să includă în planul de acțiune detaliile referitoare la spectacolul pirotehnic și să se asigure că societatea responsabilă de desfășurarea acestuia deține toate autorizațiile legale necesare.

(3) În cadrul spectacolelor pirotehnice sunt permise doar articole pirotehnice, încadrate în categoriile P1 conform Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive, republicată și T1, T2 și P2 conform Hotărârii Guvernului nr. 95/2011 pentru modificarea și completarea Normelor tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mănuierea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehniștilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 536/2002, respectiv fumigene, stroboscoape și torțe de mână.

(4) Spectacolul pirotehnic are loc într-o zonă rezervată, determinată în funcție de distanțele de siguranță ale articolelor pirotehnice utilizate și de efectele acestora, astfel încât să se asigure siguranța persoanelor și a bunurilor.

(5) Accesul în zona rezervată spectacolului pirotehnic este permis doar persoanelor autorizate.

(6) Accesul minorilor în zona rezervată spectacolului pirotehnic este strict interzis.

(7) Cererea de autorizare a spectacolului pirotehnic este depusă de organizatorul de competiții sau de jocuri sportive către inspectoratul teritorial de muncă și către Direcția Generală de Poliție a Municipiului București, inspectoratul județean de poliție pe raza cărora își desfășoară activitatea, după caz, prevăzute la alin. (3) al art. 8 din Legea 126/1995 privind regimul materiilor explozive, republicată în Monitorul Oficial Partea I nr. 177 din 12 martie 2014.”



13. La articolul 11, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Comisia stabilește și locurile de dispunere în arena sportivă a suporterilor echipei-oaspete și a grupurilor de suporter ai echipei gazdă, dacă este cazul, locuri ce vor rămâne neschimbate pe toată durata desfășurării competiției.”

14. La articolul 14, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

„d) Interzicerea, în incinta arenei sportive, a accesului persoanelor prevăzute la art. 10 alin. (2) lit. b) și predarea acestora forțelor de ordine. În cazul în care astfel de persoane sunt descoperite ulterior în incinta arenei, acestea vor fi evacuate și predate forțelor de ordine;”

15. La articolul 15, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Anual, personalul care execută activități de asigurare a ordinii și siguranței în incinta arenelor sportive în care se desfășoară competiții și jocuri sportive trebuie să fie instruit corespunzător, în cadrul unităților avizate, în condițiile legii.”

16. La articolul 19, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

„(3) Spectatorul care, după intrarea în arena sportivă, săvârșește fapte de natură penală sau contravențională în legătură cu competiția sau jocul sportiv respectiv ori încalcă reglementările organizatorului, va fi evacuat și predat forțelor de ordine, după caz.”

17. La articolul 20, literele c) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„c) să pătrundă în stare vădită de beție sau să ajungă în această stare ca urmare a consumului de băuturi alcoolice de până la 5%, în timpul evenimentului sportiv;
d) să introducă sau să încerce introducerea de băuturi în arena sportivă;”

18. La articolul 47, alineatele (2¹) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(2¹) Punerea în executare a sancțiunii contravenționale complementare se face după expirarea termenului de depunere a plângerii împotriva procesului-verbal.
(4) Plângerea îndreptată împotriva procesului-verbal suspendă executarea sancțiunilor aplicate, inclusiv cele complementare, până la pronunțarea unei hotărâri definitive a instanței de judecată investită cu soluționarea sa.”

19. La articolul 47, alineatul (5) se abrogă.

Art. II – Litera c) a articolului 15 din Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.



186 din 14 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„c) să interzică desfacerea băuturilor alcoolice în locurile destinate desfășurării adunărilor publice, în imediata apropiere sau, când consideră necesar, chiar în întreaga localitate, pe toată durata acestora, cu excepția spațiilor în care sunt organizate evenimente pentru celebrarea revelionului, zilelor unităților administrativ-teritoriale, ale categoriilor socioprofesionale sau pentru promovarea unor produse alimentare sau nealimentare, precum și a perimetrelor special amenajate și delimitate unde se desfășoară manifestări cultural-artistice și sportive cu acces controlat;”

Art. III – Ori de câte ori o normă în vigoare face trimitere la Legea nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive, trimiterea se consideră făcută la Legea nr. 4/2008 privind buna organizare și desfășurare a competițiilor și a jocurilor sportive.

Art. IV – Legea nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 24 din 11 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textului o nouă numerotare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților