



GUVERNUL ROMÂNIEI

Ministerul Fondurilor Europene

Direcția Generală Programe Infrastructură Mare

MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DGPIM

INTRARE
IESIRE

80042/13.10.2016

Către,

Compania Județeană ApaServ S.A.
Stimate Domnule Director General,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 29032/26.09.2016, înregistrată la MFE-DGPIM cu nr. 80042/27.09.2016, prin care ni se solicită punctul de vedere cu privire la adoptarea de către Consiliul Județean Neamț a Hotărârii nr. 212/2016 pentru luarea unor măsuri privitoare la Compania Județeană APA SERV S.A. Neamț, vă comunicăm următoarele:

Compania Județeană APA SERV S.A. Neamț a obținut, în calitate de beneficiar al Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, finanțare nerambursabilă pentru proiectul intitulat „Extinderea și reabilitarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Neamț”, în valoare de 320.479.164 lei (fără TVA), având totodată calitatea de beneficiar eligibil în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020.

Acordarea finanțării nerambursabile a fost condiționată de existența unui *cadru instituțional adecvat* în aria fiecărui proiect pentru a îmbina serviciile de alimentare cu apă și de canalizare legate de ariile de dezvoltare din regiunea respectivă, în cadrul unui proces de operare în comun, ce se constituie totodată într-o cerință preliminară pentru aprobarea finanțărilor în cadrul POIM 2014-2020.

Acest cadru instituțional presupune ca, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) pe baza mandatului primit din partea membrilor săi, să exercite pentru și în numele autorităților locale membre, atribuțiile și responsabilitățile legate de serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, precum și drepturi de control asupra operatorului regional (OR), *în baza contractului de delegare, atribuit direct acestuia din urmă.*

Cadrul instituțional prezentat anterior se fundamentează pe prevederile art. 31¹ alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu dispozițiile alin. (2) lit. a) din același articol, în baza cărora unitățile administrativ teritoriale, membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară, exercită *prin intermediul asociației un control direct și o influență dominantă asupra operatorului.*

Înțelesul sintagmelor „control direct” și „influență dominantă” este explicat prin punctul 4 al art. 17 din Anexa 4 Statutul-Cadru al Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, aprobat prin H.G. nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul căruia acționarii operatorului au acordat ADI dreptul de a exercita majoritatea atribuțiilor ce le revin în calitate de asociați. În concret, conform prevederilor enunțate anterior „în aplicarea prevederilor art. 31¹ alin. (2) lit. a) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, în vederea exercitării de către Asociație a controlului direct și a influenței dominante asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului, asociații care sunt acționari/asociați ai operatorului *acordă Asociației, potrivit prezentului statut, dreptul*

de a: a) *propune lista de persoane din rândul cărora adunarea generală a operatorului are dreptul să numească membrii consiliului de administrație al operatorului; b) propune revocarea membrilor consiliului de administrație al operatorului*". Menționăm că, dispozițiile enunțate anterior, constituie, conform art. 1 alin. (4) din H.G. nr. 885/2008, prevederi minimale, ce au fost preluate corespunzător atât în actul constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Aqua Neamț cât și în actul constitutiv al Companiei Județene APA SERV S.A. Neamț.

Aceste prevederi sunt totodată întărite prin dispozițiile punctului 10 din OUG nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice, conform cărora, condiția exercitării, prin intermediul asociației, a controlului direct asupra operatorului regional trebuie îndeplinită „atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract.” Menționăm că, respectarea condițiilor ce stau la baza acordării fondurilor este verificată inclusiv în faza transmiterii Raportului Final de Implementare către Comisia Europeană, cât și ulterior în cadrul misiunilor de audit (național și european). În acest sens, precizăm că, reprezentanții Comisiei Europene au atras atenția în repetate rânduri cu privire la efectele negative ale modificărilor unilaterale ale cadrului instituțional agreat cu Comisia Europeană.

Respectarea angajamentelor cu privire la cadrul instituțional, asumate prin Contractul de finanțare nr. 121066/28.03.2011 aferent proiectului intitulat „Extinderea și reabilitarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Neamț”, este esențială și impusă inclusiv prin instituirea unor garanții contractuale ce vizează obligația de a nu se aduce atingere condițiilor inițiale ale Aplicației de finanțare, în conformitate cu alineatul (4) lit. a) din art. 4 din Contractul de finanțare nr. 121066/28.03.2011, coroborat cu prevederile art. 19 alin. (10) lit. a) din contract, ce reglementează rezilierea acestuia, cu recuperarea finanțării acordate,

Precizăm că, prin adresa MFE-DG PIM nr. 80042/30.09.2016, am solicitat clarificări unității administrativ-teritoriale Județul Neamț în vederea evitării unor interpretări de natură să pericliteze situația finanțărilor acordate până în prezent, precum și a celor ce ar urma să fie acordate prin POIM 2014-2020, respectiv dacă, prevederile punctului 4 al art. 17 din Anexa 4-Statutul-Cadru al Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, aprobat prin H.G. nr. 855/2008, au fost respectate la adoptarea HCJ Neamț nr. 212/2016, fără a primi, până la acest moment un răspuns.

În sensul celor de mai sus, în baza informațiilor pe care le-am primit până în prezent, opinăm că, prin adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Neamț nr. 212/2016, prin care se aprobă lista persoanelor din rândul cărora urmează a fi desemnați administratorii Companiei Județene APA SERV S.A. Neamț, Consiliul Județean Neamț se substituie Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Aqua Neamț, căreia îi revine, în conformitate cu prevederile legale și statutare în vigoare, această atribuție, creându-se astfel premisele încălcării prevederilor Contractului de finanțare nr. 121066/28.03.2011.

Cu deosebită considerație,

Cătălin GHERABI
Director General

